

(此件请各地市主动转发至各县区住建部门、建筑企业贯彻执行)

བོད་རང་སྐྱོང་ལྗོངས་ཕྱོད་ཁར་དང་གྲོང་ཁྱེར་དང་གྲོང་གསེབ་འཕུགས་སྐྱོན་ཐིང་ཡིག་ཆ། 西藏自治区住房和城乡建设厅文件

藏建质安〔2023〕50号

关于切实做好房屋市政工程施工项目 防高处坠落等工作有关事项的通知

各地(市)住房和城乡建设局、藏青工业园区规划建设局、自治区建筑工程安全生产与质量监督总站，各建筑企业：

今年以来，全区住建领域安全生产形势严峻复杂，高坠事故占比明显趋高。根据自治区安委会10月27日会议部署，为全面遏制高坠事故多发频发势头，坚决稳控住建领域安全生产形势，现就切实做好房屋市政工程施工项目防高处坠落等工作有关事项通知如下。

一、压实各类主体责任

(一)加强安全监管机构建设。各地要切实加强建筑工程安

全生产监督管理机构建设，大力解决“人少质弱”问题，“人浮于事”倾向，确保人员数量、人员专业满足监管工作需要，严禁借用、抽调工程质安监督机构监管人员，要保证履行监管职责所需的仪器、设备、工具及安全防护用品。各级建筑工程安全生产监督管理机构要紧密结合建筑施工领域重大事故隐患排查专项整治行动，周密制定房屋市政工程项目施工安全监督管理工作计划，并严密组织实施，切实履行监管职责，对工程建设责任主体的安全生产行为、安全施工费投入及施工现场的安全生产状况、高坠事故隐患排查整治和安全生产标准化建设情况进行全面督查检查。

（二）严格落实建设单位质量安全首要责任。建设单位应合理确定工期，充分考虑极端天气、重大活动等各类不可抗力因素，不得盲目压缩合理工期；应按规定或合同约定及时向施工单位支付安全施工措施费；应严格督促施工、监理单位认真履行高处作业安全管理职责。

（三）夯实施工单位主体责任。施工单位应梳理涉及高处坠落的风险源，制定预防高处坠落专项施工方案；应认真开展对作业工人的安全教育培训、交底，尤其要开展好事故案例警示教育；应严格落实进场工人的健康体检要求，患有高血压、心脏病、恐高症等疾病或身体不适、高上反应、过度疲劳人员，以及超过法定退休年龄人员，不得安排其从事高处作业；应按规定为作业工人配备安全防护用品，落实高处作业安全防护措施。建筑施工单

位要通过安全事故案例警示、每日晨会制度、班前教育活动，及时帮助作业工人“醒脑提神”，从“要我安全”向“我要安全”转变；重点强化督促作业工人“一带一帽”的正确使用，根据作业的实际情况正确佩戴相应的防护用品，针对不同环境、不同作业工序制定培训和安全技术交底内容，对高处坠落、物体打击预防措施进行专项交底，未经安全教育和交底的作业人员严禁进入施工现场；特种作业人员必须持证上岗。

（四）强化监理单位主体责任。监理单位应制定预防高处坠落监理细则，发现施工现场违反《建筑施工高处作业安全技术规范》（JGJ80）等规范标准的，应立即责令停止违章作业或撤出危险作业区域，并通过限期整改、停工整改等方式督促施工单位消除安全隐患；监理单位项目总监应当对施工单位制定的预防高处坠落专项施工方案进行审签，并对施工单位和劳务分包单位开展防高坠等专项警示教育、安全事故案例警示、每日晨会制度、班前教育活动等“三级安全教育”，以及针对不同环境、不同作业工序制定培训和安全技术交底内容，对高处坠落、物体打击预防措施进行专项交底等情况进行监督。施工单位违规作业拒不整改或不停止施工时，应及时向建设单位和属地工程质量安全监督部门报告。

（五）落实全员安全生产责任制。各地（市）住建部门要指导基层住建部门督促属地在建项目建立健全从项目主要负责人、管理层到一线从业人员（包括劳务派遣人员）的安全生产责任体

系，“定岗位、定人员、定安全责任”，实行“一岗双责”，建立全员安全生产责任制落实情况的监督考核机制，把责任具体化，把每一类群体、每一个人员的责任落实到施工现场的每一个环节、每一处隐患；严格落实安全防护设施验收责任，确保高处作业涉及的防护栏杆、攀登悬空作业用具、操作平台防护设施、防护棚、安全网、设施节点构造及固定连接符合规范要求。

（六）严格执行安全管理相关规定。全面落实建筑施工高处作业、高处作业吊篮、建筑基坑、模板支架、施工升降机、塔式起重机、附着式升降脚手架、建筑施工防火等8个方面“安全管理十条”（详见附件）。今后各级住建部门开展施工现场安全生产监督检查时，须将落实“安全管理十条”作为必查项，对未按要求严格执行“安全管理十条”的行业主管部门和参建单位将严肃处理。

二、抓牢重点作业环节

严格落实预防高处坠落事故相关规定、规范、规程要求，编制脚手架、吊篮、施工外用电梯、物料提升机、操作平台模板工程及其他临边洞口作业施工组织设计或施工方案，制定安全技术措施，严格执行高处作业安全带系挂要求。

（一）脚手架作业：坚持“全封闭”原则，在脚手架外侧采用密目式安全网或金属网板可靠固定，严密铺设脚手板，用安全平网兜底，严格控制作业层脚手板与建筑物间距，严禁作业人员攀爬架体。对附着式升降脚手架和其他外挂式脚手架的升降作

业，要履行严格的验收程序，并安排专人监护作业区域，确保防倾覆、防坠落装置安全可靠。

(二) 吊篮作业: 加强吊篮日常例保和记录，确保吊篮悬挂机构结构件具有足够的强度和刚度。作业人员安全带要挂设至单独设置的安全绳，安全绳严禁与吊篮连接。

(三) 施工外用电梯作业: 要确保施工外用电梯各种限位灵敏可靠，停层平台的设置安全牢固可靠，楼层门的防止人员和物料坠落措施安全有效，电梯上下运行行程内无障碍物。电梯轿厢严禁超载，且载荷应均匀分布。

(四) 物料提升机作业: 严禁采用物料提升机载人，物料提升机上料口要装设联锁装置安全门和断绳保护装置或安全停靠装置，要有完好的停层装置，各层联络要有明确信号和楼层标记。通道口走道板应满铺并固定牢靠，两侧边要设置符合要求的防护栏杆和挡脚板，并用密目式安全网封闭两侧。

(五) 操作平台作业: 移动式操作平台立杆应保持垂直，平台要用坚实木板满铺，作业面不得超出底脚，立杆底部和平台立面要设置扫地杆、剪刀撑或斜撑，设置防护栏杆和登高扶梯。各类作业平台、卸料平台架体应保持稳固，严禁超载，不得与施工脚手架连接。模板工程: 模板工程在绑扎钢筋、粉刷模板、支拆模板时，要确保作业人员有可靠立足点，施工荷载均匀堆置，不得超过设计计算要求，作业面要设置安全防护设施。

(六) 其他临边洞口作业: 电梯井门应按定型化、工具化的

要求设计制作，电梯井内按要求设置安全平网（或水平硬防护）。进行屋面卷材防水层施工时，屋面周围应设置符合要求的防护栏杆，屋面上的孔洞应加盖封严，在坡度较大的屋面作业时，应采取专门的安全措施。

（七）高处作业安全带系挂要求：作业高度超过 2m、高度超过 1.5m 的作业现场没有配置脚手架、有坡度的屋顶作业、悬吊的平台和工作台、梯子作业时、无护栏的平顶屋顶作业、无防坠措施的高处作业等情况下必须佩戴安全带。安全带应与作业人员岗位工种和作业环境相匹配，应分别配备围杆作业用、区域限制用、坠落悬挂用等不同类别安全带。作业人员应按照规定正确佩戴和使用安全带，安全带一般应高挂低用，扣牢在牢固物体上，缺少或不易设置安全带着吊点的工作场所宜设置安全带母索。建筑施工高处作业安全带具体系挂点可通过“西藏建设网”或“智慧化工地”下载。

三、建立健全长效机制

（一）严格落实“安全日志”制度。各级工程质量安全监督机构要指导督促在建房屋市政项目严格落实区住建厅印发的《西藏自治区房屋建筑和市政基础设施工程施工现场专职安全生产管理人员安全日志（试行）》（藏建质安〔2023〕151号），对每一个在建项目，要围绕危险性较大的分部分项工程及重大危险源 10 个方面关键环节，实现从“填好”到“用好”的转变，全面压实在建项目安全生产管理人员责任，做到每一个在建项目每

一天的安全生产工作都要底数清、情况明。

(二)严格落实“三件套”制度。各参建单位要全面规范安全生产管理人员的管理行为，充分发挥一线监管人员“吹哨人”作用，加强自我约束、自我监管，主动亮明身份，在一线发现问题、解决问题，在一线排查隐患、消除隐患。以安全管理人员规范有序的安全管理行为，促进参建各方和项目负责人、班组、安全管理人员、作业人员的具体责任在施工现场的有效落实。

(三)严厉整治高坠事故隐患。各地要全面建立高处坠落重大隐患排查治理挂牌督办制度，进一步健全完善隐患排查责任倒查机制，切实把排查整治责任和压力传导到施工企业、基层末梢，确保排查整治能够发现问题、解决问题、见到实效。建立健全安全风险分级管控机制和隐患排查治理机制“双重预防机制”，对标对表开展自查自改工作，对高坠事故隐患分类施策，能立即整改的，要迅速整改；需要一定时间整改的，要明确责任人、措施、资金、期限和应急预案，建立隐患基础信息、责任分工信息、防控措施、应急处置等“4个清单”。

(四)强化执法处罚力度。各级工程质量安全监督机构要认真贯彻落实《西藏自治区住建领域重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》，严格执行西藏自治区住房和城乡建设厅《关于房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准的执行规定》《关于进一步加强房屋建筑和市政基础设施工程安全生产监管的若干措施》《建筑施工企业安全生产许可证动态考核办法》

《建筑施工企业安全生产许可证暂扣管理办法》，针对高坠事故多发频发问题，加密监督检查频次，突出检查施工现场防护条件同步落实情况，严查项目管理人员在岗履职情况，加大行政处罚力度，对施工现场存在洞口、临边防护不到位等安全隐患，一律从严执法，高限处罚。通过严格执法，督促企业落实责任，在采取罚款、通报、约谈企业负责人的基础上，加大对相关企业和个人的市场信用记分力度。

四、做好冬季施工监管

目前，我区多地已进入冬季施工期，各地（市）住建部门，各项目参建单位务必高度重视，充分认识冬季低温、雨雪天气对房屋市政工程施工质量安全带来的不利影响，严格执行《西藏自治区房屋建筑和市政基础设施工程冬季施工管理办法》（藏建质安〔2013〕137号）规定，扎实做好冬季施工工程质量安全各项工作。

（一）加强冬季施工组织管理。各建设单位要督促施工、监理等单位按照有关规范要求和项目建设实际，科学合理安排工期，编制切实可行的冬季施工方案，加强冬季施工质量安全管理工作。冬季施工方案经工程建设单位及工程总监理工程师批准后，报当地工程质量安全监督机构备案。施工现场应提前做好冬季施工材料和保温物资，对不具备施工条件、不满足质量安全保证措施要求的，不得施工，严禁盲目抢工期、赶进度行为。

（二）严格控制施工质量。各建设单位要切实履行工程质量

首要责任，定期组织施工、监理单位开展冬季施工联合检查。施工单位要加强冬季施工全过程质量管理，并做好预拌混凝土（砂浆）的配合比及搅拌、运输、浇筑和外加剂等质量控制；落实深基坑、外檐装饰装修、砌筑、钢结构安装等的冬季施工质量措施。监理单位要加强材料进场检验试验、隐蔽工程验收，冬季施工过程中的旁站、巡视、见证取样等有关质量安全的监理工作。

（三）做好冬季施工安全生产工作。紧盯危大工程、打击违法违规行为、严防高处坠落等重点任务，“逐企业、逐项目、逐设备”开展安全隐患排查，加大执法检查力度，严厉打击违法违规行为，及时消除事故风险隐患，保障施工现场人员生命财产安全。各参建单位要认真贯彻执行安全生产有关标准规范，将施工现场“防火、防冻、防滑、防中毒、防坍塌”作为冬季安全生产重点加强监控，加大对工地工棚等人员集中场所用电、用火的安全隐患排查，坚决杜绝火灾、液化气中毒等安全事故发生。强化冬季安全文明施工和扬尘防治，严格落实扬尘治理工作“百分之百”“两个全覆盖”要求，提高现场文明施工管理水平。

（四）科学应对紧急突发情况。各级住建部门要切实加强与气象、应急等部门沟通联络，及时精准发布预警信息，指导有关单位和企业做好应急储备。各建设单位应组织施工、监理单位建立健全冬季施工突发事件保障体系，制定冬季施工应急预案，明确各参建单位职责和应急处置措施。各施工单位应在冬施方案中针对可能出现的寒潮、大风、雨雪等突发情况制定应急措施，并

建立特殊情况快速响应应急机制。若出现极端低温、特大暴雪等恶劣情况，应立即启动应急机制，快速进行三级技术交底，必要时可同时交底，确不具备施工条件时，应立即停工，并做好养护期内施工内容的质量保障措施。

- 附件：1. 《建筑施工高处作业安全管理十条》
2. 《高处作业吊篮安全管理十条》
3. 《建筑基坑安全管理十条》
4. 《模板支架安全管理十条》
5. 《施工升降机安全管理十条》
6. 《塔式起重机安全管理十条》
7. 《附着式升降脚手架安全管理十条》
8. 《建筑施工防火安全管理十条》

西藏自治区住房和城乡建设厅

2023年11月1日



建筑施工高处作业安全管理十条

一、办公区、生活区应与作业区分开设置，并保持足够安全距离；作业区内严禁设置办公区、生活区；作业区应设门禁，并有效使用。施工单位在工程开工前，应结合工程特点编制包括临边与洞口作业、攀登与悬空作业、操作平台、交叉作业等内容的高处作业安全技术措施或专项施工方案。

二、新入场作业人员应经“施工总承包”“专业承包或劳务分包”“班组”三级安全教育，合格后，取得作业区门禁出入许可和安全帽、安全带、反光背心、护目镜、手套等劳保用品和专业工具包后，方可进入作业区。

作业人员、管理人员（包括：建设单位、施工单位、监理单位及其他参建单位管理人员）进入作业区，必须佩戴安全带。

三、坠落半径范围内应设置警戒隔离区，严禁人员进入隔离区内。无外脚手架防护的楼层周围应设置高度 1.5m 水平钢丝绳，作为挂安全带的母索。攀爬钢结构柱时，应在柱上设置“安全绳+止坠器”或“速差防坠器”。

四、脚手架搭设时应超出作业面不少于 1.5m。不得在脚手架安全立网外搭设悬挑式水平硬防护棚，可在脚手架安全立网外搭设悬挑式水平安全平网。

五、施工层合模后，首先应对模板面各类洞口进行防护，然后再实施其他作业，可采用定型化或水平兜网防护。短边边长250~1500mm的水平洞口，在砼浇筑前应预置单层双向钢筋网片封堵，钢筋网格间距不大于150mm，待模板拆除后，及时对钢筋网片水平洞口进行盖板覆盖或定型化防护。短边长度大于或等于1500mm的水平洞口，应在临空一侧设置高度不小于1.2m的防护栏杆，并应采用密目式安全立网或工具式栏板封闭，设置挡脚板。

六、移动式操作平台面积不宜大于10 m²，高度不宜大于5m，高宽比不应大于2:1，施工荷载不应大于1.5kN/m²。移动时，操作平台上不得站人。操作平台应具有上人爬梯，并应在作业面临空一侧设置高度不小于1.2m的防护栏杆，下设挡脚板；使用工况下必须设置防倾覆措施。

七、悬挑式操作平台下方坠落半径内，必须设置警戒隔离区和提示牌，严禁任何人进入隔离区内。悬挑式操作平台严禁设在人行道上方。悬挑式操作平台的搁置点、拉结点、支撑点应设置在稳定的主体结构上，严禁设置在临时设施上。悬挑式操作平台悬挑长度不宜大于5m，均布荷载不应大于5.5kN/m²，集中荷载不应大于15kN，悬挑梁应锚固固定，外侧应略高于内侧。每一道钢丝绳应能承载该侧所有荷载，钢丝绳夹不得少于4个，建筑物锐角、利口周围系钢丝绳处应加衬软垫物。悬挑式操作平台临空三面应设倾角30°、宽度1.8m的防漏安全兜网。

八、临边防护栏杆上杆距地面高度应为1.2m，下杆应在上

杆和挡脚板中间设置。当防护栏杆高度大于 1.2m 时，应增设横杆，横杆间距不应大于 600 mm。防护栏杆立杆间距不应大于 2m，挡脚板高度不应小于 180mm。防护栏杆应采用密目式安全立网或工具式栏板封闭。施工升降机停层平台口应设置高度不低于 1.8m 的楼层防护门并应设置防外开装置。停层平台两侧应采用硬质材料防护封闭。

九、脚手架搭拆、悬空作业、钢结构屋面施工等缺少或不易设置安全带吊点的作业区域，应设置钢丝绳作为挂安全带的母索，或采用配重式坠落防护锚固系统作为安全带吊点。钢结构网架作业时，作业层下方应设置安全平网等防坠措施。

十、高处作业前，应对安全防护设施进行验收，验收合格后方可进行作业。临边、洞口、电梯井口等部位应设置安全警示标志，光线不足区域应设置充足的照明。各类井道内每隔 2 层且不大于 10m 应设置安全平网（或水平硬质）防护。

（悬挂在参建单位工地办公室和施工现场）

高处作业吊篮安全管理十条

一、吊篮安装前，施工总承包和监理单位应核查吊篮出厂合格证、安装使用说明书、产品检验报告。安拆单位安装、调试吊篮后应自检，合格后由施工总承包、专业承包、监理、租赁（产权）、安拆单位验收，验收合格方可投入使用。吊篮租赁（产权）单位应在现场派驻技术维修管理人员，吊篮专用配电箱断电后必须上锁，钥匙专人管理。

二、安拆人员应持《建筑施工特种作业人员操作资格证书（高处作业吊篮安装拆卸工）》上岗。吊篮下方坠落半径内，必须设安全隔离区、拉警戒线。安拆吊篮悬挂机构时，作业人员距离屋面边缘应 2m 以上或采取防坠落措施。吊篮悬挂机构和悬吊平台应编号，号码一致。

三、吊篮悬挂机构钢丝绳挂点间距应不小于悬吊平台吊点间距，其误差不应大于 100mm。吊篮稳定力矩应大于或等于 3 倍的倾翻力矩；配重应有防止随意移动的措施，严禁使用破损的配重或其他替代物；使用时，严禁平行移动悬挂机构。吊篮移动后使用前，施工总承包、专业承包、监理、租赁（产权）、安拆单位应组织进行二次验收，验收合格方可投入使用。

四、安全锁应在有效期内使用，有效标定期限不应大于 1 年，

应定期对其有效性进行检查。吊篮应安装起升限位开关，限位开关及其限位碰块应固定可靠。应安装终端起升极限限位开关并正确定位，平台在到达工作钢丝绳极限位置之前应完全停止。不得将吊篮作为垂直运输工具。吊篮宜安装超载检测装置。

五、钢丝绳端头形式应为自紧楔型接头。安全大绳应使用锦纶安全绳，且必须固定在建筑物可靠位置上，安全绳与女儿墙之间应增加护垫。一条安全大绳、一个安全锁扣只能供一个人挂设。吊篮内人员应为 2 人。

六、吊篮悬挂机构的高度、前支臂外伸长度超出吊篮安装使用说明书范围的，以及采用卡钳、骑马架等结构型的非标准吊篮，应有设计结构图、节点图和计算书，并应由原生产厂审核确认。安全锚固环或预埋螺栓，直径应不小于 16mm。安装吊篮处主体结构承载能力应按吊篮作用载荷的 3 倍计算。起稳定作用的拉结钢丝绳的安全系数不应小于 8。非标准吊篮安拆专项施工方案应组织专家论证，经施工总承包、专业承包、监理、建设单位审核、签字后方可实施。

七、吊篮内的作业人员应佩戴安全帽、系好安全带，并将安全锁扣正确挂置在独立设置的安全大绳上。吊篮作业应避免多层或立体交叉作业。作业人员不得跨出吊篮作业，应从地面或裙楼屋顶进出吊篮，不得从窗洞口上下吊篮。下班时不得将吊篮停留在半空中，应将吊篮下降至地面或裙楼屋顶并切断主电源后方可离开。

八、当悬挂机构前支臂外伸长度超过 1.5m 时，必须按安装使用说明书要求减载使用。吊篮出现断绳、卡绳等故障，应由高处作业吊篮安装拆卸工维修。吊篮应设置靠墙缓冲装置和防急风应急装置。当施工遇到雨雪、大雾、风沙，以及吊篮工作处风速大于 8.3m/s 时，应将吊篮下降至地面或裙楼屋顶。

九、电焊作业时要对吊篮采取保护措施，不得将电焊机放在吊篮内，电焊机电源不得借用吊篮控制箱内电源，电焊缆线不得与吊篮任何部位接触，电焊钳不得搭挂在吊篮上，严禁用吊篮做电焊接线回路。吊篮内应配置一组灭火器。

十、吊篮使用单位应制定班前检查项目表。非标准吊篮应根据经评审合格的专项方案，制定日常检查项目表。吊篮使用人员每天应进行班前检查，发现问题应及时向使用单位负责人、总承包安全管理人员报告。

(悬挂在参建单位工地办公室和吊篮施工现场)

建筑基坑安全管理十条

一、基坑工程必须严格按照规定编制、审核专项施工方案，深度超过 3m（含 3m）的基坑必须委托具有相应岩土工程勘察资质的单位进行专项设计；深度超过 5m（含 5m）或深度虽未超过 5m，但地质条件和周边环境条件复杂的基坑，其专项设计和专项施工方案必须进行专家论证，并开展基坑监测。

二、基坑工程施工专业承包单位应同时具备相应的地基基础工程专业承包资质和安全生产许可证，严禁无资质或超资质从事基坑工程施工，严禁违法发包、分包、转包及挂靠等行为。

三、基坑工程施工专业承包单位在施工前，应核实施工现场及基坑开挖和降水影响范围内的建（构）筑物、地下管线和道路的基本情况，如与设计条件不符，应由建设单位及时通知基坑支护设计单位进行设计变更；应严格按照经审批或通过专家论证的设计图纸和专项施工方案进行施工，严禁擅自变更专家论证后的方案施工；监理单位应制定深基坑安全监理实施细则，对基坑工程施工进行专项监理。

四、基坑土方开挖应分层分段、先撑后挖，严禁超前、超深开挖，下层土方开挖严禁碰撞上层支护结构，放坡坡率及挖土深度应严格按照设计要求执行；对采用预应力锚索的支护结构，应

在锚索施加预应力后，方可下挖土方；对土钉墙、复合土钉墙及喷锚支护，应在土钉、锚杆、混凝土面层等构件的强度达到设计要求后方可下挖土方。

五、基坑周边应设置限载警示标牌并做好临边防护，严禁超载；出土坡道处应有安全支护措施。

六、施工总承包单位应在基坑坡顶设置挡水台，基坑顶部应按照设计要求进行地面硬化，严禁地表水渗入、冲刷基坑坡体；应做好地下管线防渗漏、洗车台防渗、雨季防汛等应急措施；降雨过程中应加强巡视，及时截水疏导，排除积水；基坑底部应设排水沟和集水坑。

七、建设单位必须委托同时具有相应岩土工程设计资质和工程测量资质的单位按照规定开展基坑工程监测工作；监测单位应确保数据真实、准确、可靠，及时提交监测资料并提供监测结论；出现危险征兆时，应及时预警；停工期间监测单位应继续进行监测；灾害性天气发生时，应当加密监测频率；基坑工程施工专业承包单位、工程总承包单位应配备专职安全员进行现场监督，并指定专人在支护施工和使用过程中，每天对基坑周边进行安全巡视。

八、基坑工程施工专业承包单位必须对基坑工程进行危险源辨识，编制有针对性的应急预案；若出现开裂、塌方等险情时，必须立即停止作业，将作业人员撤离危险区域，不得冒险作业，并针对现场实际情况按照应急预案采取相应的应急措施，基坑满

足安全要求前严禁恢复施工。

九、基坑工程施工专业承包单位应按基坑支护设计要求进行基坑工程检测，并按有关规定组织基坑验收，若基坑超出设计使用期限，应及时对其安全性进行评估鉴定，经鉴定需加固的，按规定采取相应措施，不得在未采取措施的情况下超期使用。

十、基坑开挖至坑底验收后，施工总承包单位应及时进行地下结构施工，具备条件后，地下结构外墙与基坑侧壁间应严格按照规范或设计要求的质量及时回填；按要求需拆除支护结构的，未达到支护设计规定的拆除条件时，严禁拆除。

（悬挂在参建单位工地办公室和基坑防护栏杆上）

模板支架安全管理十条

一、模板支架宜采用承插型盘扣式模板支架。模板支架应编制专项施工方案，超过一定规模的应组织专家论证。方案附图应包括平面图、立面图、剖面图、局部详图、立杆定位图、剪刀撑布置图、浇筑顺序图、拆除顺序图、变形监测图等，复杂工程宜增加模板支架的 BIM 模型图。

二、模板支架搭设前，应根据立杆定位图进行立杆定位。模板支架纵横向水平杆端部必须与墙柱梁顶紧顶牢、拉紧拉牢。模板支架必须在支架的四周和中部与结构柱进行刚性连接，拉结点水平间距不宜大于 6m。高大模板支架及厂房、地下车库、大型会议室、共享空间、大厅等模板支架竖向每步距进行拉结，在无结构柱部位应采取预埋钢管等措施与建筑结构进行刚性连接。

三、高大模板支架及厂房、地下车库、大型会议室、共享空间、大厅等模板支架，严禁梁、板、柱混凝土同时浇筑，应先浇筑柱、墙等竖向结构混凝土，待竖向结构混凝土强度达到 70%后，再浇筑梁、板水平结构混凝土。浇筑该类结构混凝土时，其输送设备宜使用汽车泵，不宜使用拖式泵或车载泵。梁、板混凝土浇筑过程中严禁任何人进入模板支架内部。

四、模板支架搭设完毕后，应经建设、施工、监理单位共同

验收合格后，方可进入下道工序。项目技术负责人和总监签发混凝土浇筑令后，方可浇筑混凝土。危险性较大的模板支架浇筑混凝土期间，项目负责人必须在岗值班，监理工程师必须全过程旁站监理，现场管理人员、作业人员实行实名制登记，进出场报备制度。

五、地下车库覆土顶板应采用梁板结构，覆土顶板严禁使用无梁楼盖。地下车库顶板覆土前，应竖立回填土厚度标尺，设立厚度警戒线，覆土厚度严禁超过园林绿化设计厚度，且不得超过结构设计承载要求。严禁在地下车库覆土顶板上违规使用大型机械超载施工。地下车库非覆土层楼板若采用模壳施工，应使用阻燃型模壳。

六、厚度超过 800mm 底板施工时，上下层钢筋之间应设置防止钢筋坍塌的支撑结构，支撑结构应进行计算，且顶部水平钢筋上严禁堆放钢筋或其他荷载。地下管廊、挡土墙施工时，应有防止竖向钢筋倒塌措施。

七、梁底端部立杆距柱、墙距离不大于 300mm。模板支架立杆顶部必须设置可调托撑。扣件式模板支架可调托撑伸出立杆顶端长度应小于 200mm，伸出顶层水平杆的悬臂长度严禁超过 500mm。承插型盘扣式模板支架可调托撑伸出立杆顶端长度应小于 400mm，伸出顶层水平杆或双槽钢托梁的悬臂长度严禁超过 650mm。

八、承插型盘扣式模板支架搭设时：应由专业队伍搭设，搭

设时应用锤子敲击连接盘插销顶面，确保锤击自锁后不拔脱。承插型盘扣式高大模板支架水平杆步距不得超过 1.5m，最顶层应比标准步距缩小 1 个盘扣间距，竖向斜杆间隔不得大于 2 跨，标准型立杆轴力设计值大于 25kN 时不得大于 1 跨。

九、扣件式模板支架搭设时：截面高度小于 400mm 的梁下，宜设置立杆，截面高度大于 400mm 的梁下，必须设置立杆。梁底每根立杆承担的混凝土体积不得超过 0.24m³。纵、横向水平杆均扣在立杆上。主节点处不得缺少纵横向水平杆。水平杆步距不得超过 1.5m。立杆间距不应超过 1.2 × 1.2m，高大模板支架及厂房、地下车库、大型会议室、共享空间、大厅等模板支架立杆间距不得超过 0.9 × 0.9m。

十、扣件式模板支架搭设高度 8 ~ 20m 时，在最顶步距两水平拉杆中间应加设一道水平拉杆，高度超过 20m 时，在最顶两步距两水平拉杆中间应分别增加一道水平拉杆。扣件式模板支架搭设高度不宜超过 30m。

(悬挂在参建单位工地办公室和模板支架现场)

施工升降机安全管理十条

一、施工升降机安拆、加节、附着应由同一家安拆单位完成。安拆单位对全体安拆作业人员每月至少进行一次集中安全培训，每次 3 小时。每年 6 月 25 日和 12 月 25 日，以优盘形式将每月全过程培训视频报送市住建局，市住建局组织专家对培训视频进行检查和通报，安拆单位不提供完整视频视同规避检查。

二、安拆前，施工总承包单位和监理单位应分别审核建筑起重机械的特种设备制造许可证、产品合格证、备案证明、安拆单位的资质证书、安装（拆除）告知书、安全生产许可证、特种作业操作证、施工升降机安拆专项施工方案等资料。

三、施工总承包单位每个在建项目必须至少设置 1 名专职机械设备管理人员（以下简称“专职机管员”）。施工总承包单位专职机管员、专职安全员以及监理工程师在每次安拆、加节、附着前，应核查特种作业人员的特种作业证，核查安拆单位所有人员社保是否属于该安拆单位。

四、施工升降机安拆、加节时，作业现场应有以下人员进行现场检查：安拆单位的专业技术人员、专职安全员；施工总承包单位的专职机管员、专职安全员；监理单位的监理工程师。上述人员必须全部全过程在岗，严禁缺席。

五、安拆、加节、附着、维修、保养期间，必须严格执行以下规定：1. 作业区域周围必须设置警戒线。2. 在施工升降机上悬挂“安拆维保 严禁使用”红色警示牌（高400mm×宽600mm红底白字）。3. 安拆、维修人员离开时，必须切断电源，锁上三道锁：开关箱锁、围栏门锁、操作电锁。4. 安拆单位和施工总承包单位必须各设1人，专人看守，严禁任何人开启施工升降机，监理单位设专人旁站监理全过程，并留存照片归档。

六、非屋面施工期间，导轨架悬臂端高度不得超过4.5m，且上限位与上极限限位必须安装在最顶附墙架以下。

屋面施工期间，导轨架悬臂端高度不得超过7.5m，且专职机管员和司机必须每日对悬臂端标准节螺母进行检查、拍照和记录，司机、专职机管员、专职安全员和监理工程师在照片上签字，归档备查。屋面施工期间有条件的项目应在花架梁等结构上安装附墙架，且上限位与上极限限位必须安装在最顶附墙架以下。

七、严禁滚轮、背轮、齿轮间隙过大或过小或脱落。司机、专职机管员、专职安全员、监理工程师应每日检查防脱齿安全挡块、背轮、滚轮、螺栓螺母是否缺失以及齿轮齿条啮合情况。司机、专职机管员拍照并打印，司机、专职机管员、专职安全员和监理工程师在照片上签字，归档备查。

八、高强螺栓连接时，应螺杆在下，螺母在上。最顶端的1节标准节应去掉齿条，并以醒目颜色区分。施工升降机检测、验收合格，应悬挂“验收合格 允许使用”标识牌（高400mm×宽

600mm 绿底白字)。

九、施工升降机司机必须持证上岗，层门插销设置在升降机侧，只能从升降机侧打开。施工升降机应安装“指纹+人脸”识别系统，并有效使用。司机下班或离开轿厢时，必须将轿厢降到地面，锁上开关箱锁、围栏门锁、操作电锁，钥匙必须专人保管。

十、轿厢内应安装监控设备，用于监控司机操作行为及轿厢内人数。监控设备应具备人数清点及超载报警功能，当人数超过9人、重量超载以及载物时超过2人，该装置应进行声光报警并停止运行。视频应实时传输到工地办公区施工总承包单位和监理单位终端。

(悬挂在参建单位工地办公室和施工升降机围栏上)

塔式起重机安全管理十条

一、安拆单位对全体安拆作业人员每月至少进行一次集中安全培训，每次 3 小时。每年 6 月 25 日和 12 月 25 日，以优盘形式将每月全过程培训视频报送所在市住建局，市住建局组织专家对培训视频进行检查和通报，安拆单位不提供完整视频视同规避检查。

严禁使用额定起重力矩 $630\text{kN}\cdot\text{m}$ （不含 $630\text{kN}\cdot\text{m}$ ）以下塔式起重机（已在各地市备案的除外）。塔式起重机司机室必须配备冷暖空调，并有效使用。塔式起重机安拆、加节、附着应由同一家安拆单位完成，严禁无资质、超范围或挂靠从事起重机械安拆作业。

二、安拆、加节、附着前，施工总承包单位和监理单位应分别审核建筑起重机械的特种设备制造许可证、产品合格证、备案证明、安拆单位的资质证书、安装（拆除）告知书、安全生产许可证、安拆专项施工方案，应核查特种作业人员的特种作业证，核查安拆单位所有人员社保是否属于该安拆单位。

作业现场应有以下人员进行现场监督检查：安拆单位的专业技术人员、专职安全员；施工总承包单位的专职机管员、专职安全员；监理单位的监理工程师。上述所有人员必须全过程在岗，

严禁缺席。

三、塔式起重机应安装“指纹+人脸”司机识别装置、黑匣子装置和视频监控装置，加装的新装置不能改变起重机械原有安全装置及电气控制系统的功能。视频监控装置应满足：1. 应在起重臂、司机室、平衡臂主卷扬机处安装视频监控装置，用以监控吊装、司机及主卷扬机。司机室应安装高清显示屏，视频实时传输到工地办公区施工总承包单位和监理单位终端。2. 安拆、加降节时，安拆单位应全程录像（含：起重臂、平衡臂、塔帽、套架、附着安拆全过程；力矩限制器调试全过程等。其中，顶升时必须全程对顶升横梁、下回转支座处录像）。自治区质安总站和市住建局每季度末组织专家对安拆、加降节视频进行抽查和通报，安拆单位不提供完整视频视同规避抽查。

四、安装顶升套架时应防止套架坠落：1. 套架的安装及与下支座的连接，应在安装完3节标准节及上下支座后，在塔机最小安装高度时进行。2. 吊装套架套入塔身时，套架上不允许有作业人员，必须将套架换步卡板伸出，防止套架意外滑落。3. 应统一指挥、观察到位，防止套架与下支座连接耳板顶撞。4. 套架安装完，方可安装塔帽、平衡臂、起重臂。

五、顶升时必须做到：1. 下支座与顶升套架连接处的四角螺栓或销轴必须全部连接可靠，顶升全过程严禁拆卸。2. 顶升横梁端部防脱保险应锁定完好，否则严禁伸出液压油缸。3. 顶升换步作业时，应将两侧的换步卡板正确放置在标准节踏步上，确认完

好无误,否则严禁收缩液压油缸。4.回转机构制动开关应锁定,防止因误操作或风导致旋转。5.顶升中严禁小车前后移动。6.顶升中严禁吊钩起升。7.严禁套架滚轮与塔身间隙不符合要求。8.若要连续加节,则每加完1节后,用塔式起重机自身起吊下1节标准节前,塔身各主弦杆和下支座应可靠连接,唯有在这种情况下,允许这8根螺栓每根只用1个螺母(销轴连接的塔吊,可使用厂家提供的安全销)。作业中途暂停时,应将标准节与下支座螺栓或销轴全部紧固。

六、安装后,安装单位必须严格按照说明书要求,用标准砝码调试好力矩限制器。每次安装、加节后,安装单位必须及时调整起升高度限制器,使吊钩顶部至小车架下端的最小距离为800mm处停止上升,但能下降。塔式起重机独立高度和最顶附墙架以上悬臂高度,严禁超高。塔式起重机起重臂上应设置钢丝绳作为挂安全带的母索。在塔式起重机标准节内,应设置“安全绳+止坠器”或速差防坠器等防坠装置。

七、施工总承包单位每个在建项目必须至少设置1名专职机管员。塔式起重机实施机长负责制,每台塔式起重机应指定1人为机长,每8小时为1台班,每台班配备1名司机和2名信号工(地面、作业层),每个台班结束,应及时更换司机,严禁塔式起重机司机超时作业。施工总承包单位应每月对塔式起重机司机、司索工及信号工进行安全教育,并应每月组织产权单位和监理单位对力矩限制器、起升高度限制器等安全装置和主要部件进行检

查，安全装置检查时，司机、专职机管员拍照并打印，司机、专职机管员、专职安全员和监理工程师在照片上签字，归档备查。

八、塔式起重机围护栏上应设置“安装验收信息公示牌”。司机室应配备灭火器，地板应设防火垫，司机室应张贴产权单位、安拆单位、施工总承包单位、维护保养单位的联系人及电话。塔式起重机应配备足够的对讲机，每台塔式起重机使用专用指挥频道。

群塔作业时应编制群塔方案，施工总承包单位应对塔式起重机司机进行交底；群塔方案变更后，施工总承包单位需重新对塔式起重机司机、司索工、信号工进行交底。

九、拆除时：1. 在塔式起重机标准节已拆出，但下支座与塔身还未用高强度螺栓或销轴连接前，严禁使用回转机构、变幅机构和起升机构。2. 起重臂、平衡臂、塔帽全部卸下后方可拆卸下支座与顶升套架连接的螺栓或销轴。3. 当天未拆除完毕时，下班前应将回转下支座与标准节连接固定牢固，将吊钩升起，严禁下班前不连接固定。4. 转场时，塔身标准节螺栓应全部卸下，严禁多节标准节整体连结不拆解保养即转场安装。

十、吊索、吊具必须由施工总承包单位购买或指定，采购前应编制吊索、吊具专项方案，有计算书和荷载统计。塔式起重机应使用成品吊斗，吊斗高宽比等于1，四角每个吊耳各设一根钢丝绳，吊斗必须设上盖板全封闭。吊装箍筋、扣件、砖等散料，应使用吊斗全封闭吊装；吊装长钢筋、钢管应采用扁担吊梁。每

台塔式起重机必须足额配备司索工和信号工，统一佩戴红色袖标，严禁不设司索工、信号工或由工人兼职。

（悬挂在参建单位工地办公室和塔式起重机围栏上）

附着式升降脚手架安全管理十条

一、施工总承包单位应对附着式升降脚手架实施统一管理。监理单位应编制附着式升降脚手架监理实施细则，安拆、提升时应旁站监理。附着式升降脚手架的方案设计、安装、提升、维护保养、拆卸等工作应由同一家专业承包单位完成。附着式升降脚手架专业承包单位应在现场安排驻场人员，提供技术支持和设备维护服务。附着式升降脚手架严禁下降作业。2022 年 12 月 1 日后新开工项目，严禁使用半钢式附着式升降脚手架，严禁使用钢丝绳中心吊式附着式升降脚手架。

二、附着式升降脚手架专业承包单位安装前应向施工总承包单位提供如下资料：1. 科技成果评估证书（或对照标准符合性证书）、型式检验合格报告、产品合格证、产品使用说明书。2. 附着式升降脚手架专业承包单位法人营业执照、建筑业企业资质证书、安全生产许可证。3. 附着式升降脚手架专业承包合同、安全管理协议书。4. 专项施工方案、生产安全事故应急救援预案、安全技术交底。5. 附着式升降脚手架的安装、拆除和提升操作人员的建筑施工特种作业操作证及现场管理人员岗位证书。6. 产品进场前的自检记录。7. 各种材料、工具的质量合格证、材质单、测试报告。8. 防坠装置、提升装置、同步控制系统等主要部件的

合格证。上述资料的单位名称、附着式升降脚手架名称和型号必须一致。严禁出借、出租、借用或租用上述任何有关资料。专业承包单位发生死亡事故且负主要责任的，3年内不得在西藏自治区从事附着式升降脚手架施工。

三、升降时严禁使用钢丝绳。提升导链长度不够时严禁外接钢丝绳。严禁将提升机构上吊点隔层吊挂1次提升2层。层高大于4.5m的附着式升降脚手架宜使用格构式导轨，若采用槽钢式导轨，导轨采用的槽钢型号不得低于8#。层高大于6m时，上下层间必须至少增加一道附着支座。工程外立面造型倾斜或造型复杂的，编制方案时应用图纸细化各部位的附着点和作业人员安全措施。

四、属于以下情形之一的，应组织专家论证：1. 层高超过4.5m（不含）。2. 在预制装配剪力墙、保温板做外墙模板工程应用。3. 外立面结构凸凹尺寸、层高变化较大。4. 结构复杂、造型特殊。5. 提升高度大于150m。

五、安装前，施工总承包和监理单位应对其下部临时支撑架体的承载力及稳定性进行复核。安装、提升、拆除过程中，应设置警戒区，专人看守。附墙支座处混凝土强度应符合设计要求且不应小于C15，提升点处混凝土强度不应小于C20。夜间不得进行提升作业。提升时，任何人不得在架体上作业停留。严禁垂直交叉作业。遇有恶劣天气禁止作业。

六、安装单位自检合格后，租赁（产权）单位委托有资质的

第三方检测机构进行检验。首次安装完毕，每次提升前、提升到位后投入使用前，施工总承包单位应组织专业承包单位、产权单位、安拆单位、监理单位进行验收。

七、提升到位后，检查导轨垂直度。防坠装置、提升装置和卸料平台必须分别独立固定在建筑结构上。附着式升降脚手架不得与结构模板加固构件等冲突，不得影响附着式升降脚手架正常提升。当附着式升降脚手架与塔式起重机、施工升降机及卸料平台等设备设施对应位置发生冲突时，不得接触，应单独设计，并采取加强措施。附着式升降脚手架底部应设置翻板与结构封闭严密，作业层下方紧临结构楼层的脚手板应加设副板、翻板，与结构封闭严密。

八、附墙支座必须使用双螺栓固定，应有防坠和防倾装置，并可靠有效。架体总高度不得大于所附着建筑物的5倍楼层高（公建项目不宜大于4.5倍楼层高）。提升和使用工况下，架体悬臂高度均不得大于架体高度的 $\frac{2}{5}$ ，且不得大于6m。架体悬臂部分超过规定高度，应与主体结构刚性拉结。

九、防坠装置在上升、使用、下降等任何工况下都应具备防坠功能，严禁用支顶装置代替防坠装置。升降吊点与防坠装置必须分别独立固定在建筑结构上。防坠装置必须为全自动机械式，且应有防污染措施。同步控制装置必须具有同步升降智能安全监控系统，应有异常自动报警、自动停机等功能，安拆人员应熟练操作同步控制装置。

十、附着式升降脚手架使用过程中，应每月对其螺栓连接件、提升装置、防倾装置、防坠装置、电控设备、同步控制系统等进行保养，确保安全有效，并填写保养记录表。对损坏或失效构配件应及时进行维修和更换。

（悬挂在参建单位工地办公室和施工现场）

建筑施工防火安全管理十条

一、建设单位对施工消防安全负首要责任，建设单位应设安全负责人，并上墙公示。建设单位每月应组织监理、施工单位进行不少于 1 次消防安全月检；监理单位对施工消防安全负监理责任，每周进行 1 次消防安全周检；施工总承包单位每日进行 1 次消防安全日检。施工总承包单位对施工消防安全负总责，分包单位在总承包单位的统一管理下，负责其施工区域或场所的消防安全。

二、施工单位应制订防火安全管理制度、防火技术方案和灭火及应急疏散预案。进场时，防火安全管理员应向作业人员进行消防安全教育和培训。作业前，施工管理人员应向作业人员进行消防安全技术交底。施工单位应定期开展灭火及应急疏散演练。

三、生活区应实施物业管理，签订物业管理合同，成立物业管理机构，建立消防安全保证体系，制定物业化管理制度，配备专职物业管理人員，落实防火安全管理职责。

四、高压架空线下禁止施工作业及搭建临时用房和堆放易燃、可燃材料。临时用房的建筑构件的燃烧性能等级应为 A 级。临时用房层数不得超过 2 层，会议室等人员密集房间应设置在一层。食堂、厨房层数应为 1 层。施工现场内应设置环形临时消防

车道，净宽度和净空高度均不应小于 4m，设置环形车道确有困难时，应在消防车道尽端设置尺寸不小于 12m×12m 的回车场，并设置不少于 2 个施工现场出入口。

五、生活区、办公区应按标准配备灭火器、设置消防栓。每间宿舍内应安装消防自动喷淋系统及烟感报警装置，或配备 2 具悬挂式球形干粉灭火器。二层临时用房应设逃生杆。

六、施工专用消防配电线路应自总断路器上端接入。楼梯间、电梯间、地下室等部位，必须设足够照明。生活区、办公区用电必须安装短路、过载、漏保装置，限时、限流供电。宿舍内应统一安装 USB 充电接口及 36V 照明，采用钢管穿线，严禁设置 220V 插座。生活区防暑降温、取暖等用电设施应统一布设，采用防爆插头直接与外部桥架上电缆连接。超市、食堂及厨房操作间等需用强电的房间，必须与宿舍分开单设。生活区应单独设置电动工具充电室，室内设监控、充电柜和锁具。生活区、办公区应设电动车集中充电、停放棚，严禁在房间内充电。

七、临时消防设施的设置与在建工程主体结构施工进度差距不应超过 3 层。在建工程结构施工完毕的每层楼梯处应设置消防水枪、水带及软管，且每个设置点不应少于 2 套。消防给水系统应采取防冻措施。

八、动火作业必须办理动火许可证，动火许可证的签发人收到动火申请后，必须前往现场查验并确认动火作业的防火措施落实后，方可签发动火许可证。动火作业应配备灭火器材，并专人

监护。高空焊接作业必须设置接火盆，作业区正下方及周围 10m 范围内应清除可燃物，验收合格方可作业。

九、防水材料及其可燃保护层施工完成后，应及时回填或封闭；脚手架应采用钢脚手板；安全密目网应阻燃；外墙保温施工时，未涂抹防护层的外保温材料高度严禁超过 3 层；严禁在塑料模壳上方或周围电焊作业。

十、保温材料、防水卷材等可燃材料堆放区除配备手推式灭火器外，还应配备消防栓等消防设施。施工现场易燃建筑垃圾必须及时清理外运。可燃材料及易燃易爆危险品应按计划限量进场。进场后可燃材料宜存放于库房内，露天存放时，应分类成垛堆放，垛高不应超过 2m，单垛体积不应超过 50m³，垛与垛之间的最小间距不应小于 2m，且应采用不燃或难燃材料覆盖，禁止存放于地下室、车库等密闭空间。

(悬挂在参建单位工地办公室和生活区)

抄送：自治区安委办。

西藏自治区住房和城乡建设厅办公室

2023年11月1日印发